|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ****Муниципального образования****Бородинский сельсовет****Ташлинского района** **Оренбургской области** **П О С Т А Н О В Л Е Н И Е** |
| 11.11.2022 | **№** | 86 -п |
| **с. Бородинск** |

  |  |  |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бородинский сельсовет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов  |  |  |

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования Бородинский сельсовет Ташлинского района Оренбургской области от 17.06.2016г. № 15/80-рс «Об утверждении [Положения](#Par49) о бюджетном процессе в муниципальном образовании Бородинский сельсовет», в целях подготовки проекта решения Совета депутатов муниципального образования Бородинский сельсовет «О бюджете муниципального образования Бородинский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бородинский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов согласно приложению.

2. При планировании расходов на 2023-2025 годы руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования Бородинский сельсовет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

4. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава муниципального образования С.Ю. Ларионова

Разослано: администрации района, прокуратуре

Приложение № 1

 к постановлению

 администрации

Бородинского сельсовета

Ташлинского района

От11.11.2022 г. № 86-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики**

 **муниципального образования Бородинский сельсовет Ташлинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бородинского сельсовета Ташлинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – указ Президента от 7 мая 2018 года), стратегии развития Оренбургской области и Бородинского сельсовета Ташлинского района до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза Бородинского сельсовета Ташлинского района на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программах Бородинского сельсовета Ташлинского района (далее – муниципальные программы).

Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития Бородинского сельсовета Ташлинского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Бородинского сельсовета Ташлинского района разработаны на основе основных направлений Российской Федерации, Оренбургской области и используются при составлении проекта бюджета поселения Бородинского сельсовета Ташлинского района.

Главной задачей налоговой политики в 2023-2025 годы является обеспечение сбалансированности бюджета при сохранении оптимальной налоговой нагрузки, обеспечивающей развитие экономики, рост налогооблагаемой базы и дополнительных поступлений в бюджет.

В течение очередного планируемого трехлетнего периода не ожидается изменений Налогового Кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в части увеличения налоговой нагрузки на экономику. При этом в очередном году и плановом периоде предстоит интегрировать уже существующие положения НК РФ в местные нормативные правовые акты.

В целом налоговая политика в среднесрочном периоде будет направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Бородинского сельсовета.

**I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году**

**и первой половине 2023 года**

Исполнение бюджета Бородинского сельсовета Ташлинского района по доходам в 2022 году осуществлялось с учетом положений, установленных постановлением администрации Бородинского сельсовета Ташлинского района от15.06.2018 г. № 37-п «О плане мероприятий по консолидации бюджетных средств в муниципальном образовании Бородинский сельсовет Ташлинского района на 2018-2019», и норм определенных постановлением администрации Бородинского сельсовета Ташлинского района о мерах по реализации решения Совета депутатов о бюджете сельсовета на текущий финансовый год и плановый период.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета сельсовета наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц.

В 202 году и первой половине текущего года отмечается увеличение поступлений в бюджет сельсовета налога на доходы физических лиц, что связано с:

-приходом на территорию сельского поселения новых налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере разработки месторождений, добычи и транспортировки нефти;

-увеличением с 1 января текущего года минимального размера оплаты труда;

Положительно сказалось на поступлениях данного налога и введенная для налоговых агентов с 2016 года обязанность представлять ежеквартально в налоговый орган расчет суммы исчисленного и удержанного налога по форме 6-НДФЛ. Данное изменение позволило налоговым органам оперативно проводить камеральные проверки налогоплательщиков и своевременно взыскивать задолженность по данному налогу в бюджет.

В целях оптимизации налоговых льгот (налоговых расходов), не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, в 2022 году органами местного самоуправления Бородинского сельсовета Ташлинского района проведена оценка их эффективности. При проведении оценки соблюдался принцип адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот (налоговых расходов).

На территории Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ «Об установлении единой даты начала применения на территории Оренбургской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» установлена единая дата начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2021 года

Для перехода на определение налоговой базы, исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц, муниципальным образованием Бородинский сельсовет пересмотрены муниципальные нормативные правовые акты по налогу на имущество физических лиц (изменены налогооблагаемая база и налоговые ставки).

В целях применения Закона Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ в 2016 и 2017 году проведена работа по уточнению и дополнению сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости по Бородинскому сельскому поселению в части установления (уточнения) адресов места нахождения земельных участков, зданий помещений, сооружений, объектов незавершённого строительства. В результате проведенной работы за 2022-2024 год дополнительно были зарегистрированы объекты недвижимого имущества.

На территории муниципального образования продолжается работа, направленная на повышение объемов поступлений в бюджет недоимки по налогу на имущество и земельному налогу. Так, в соответствии с распоряжением администрации Бородинского сельсовета Ташлинского района от 24.09.2015 г. N23-р «О создании комиссии по работе с недоимкой» организована работа межведомственной комиссий по вопросам сокращения недоимки по платежам в бюджет. Проводимая работа Межведомственной комиссией способствует увеличению налоговых поступлений в бюджет Бородинского сельсовета Ташлинского района.

В 2022 году и первой половине 2023 года расходы бюджета поселения планировались и производились исходя из необходимости безусловного исполнения Указов Президента РФ, принятых бюджетных обязательств и недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности.

Для этого на уровне муниципального образования постановлением администрации Бородинского сельсовета Ташлинского района от 15.06.2018 г. № 37-п«О плане мероприятий по консолидации бюджетных средств в муниципальном образовании Бородинский сельсовет Ташлинского района на 2018-2019» утвержден план мероприятий по консолидации бюджетных средств и оздоровлению муниципальных финансов на 2018-2019 годы. План включает меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета, мероприятия по оптимизации расходов на управление и расходов на содержание бюджетной сети, совершенствование системы закупок для муниципальных нужд и совершенствование процесса управления муниципальным долгом.

Одним приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств является обеспечение выплаты заработной платы работникам муниципального образования не ниже установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), составлявший по состоянию на 1 января 2022 года 17570,85 рублей. Поскольку МРОТ выплачивается с учетом районного коэффициента.

Бюджет Бородинского сельсовета Ташлинского района вот уже много лет сохраняет свою социальную направленность, из поступивших в районный бюджет доходов 72% направляется на финансирование сферы: образования, культуры и социальной политики.

На поддержку дорожного хозяйства в 2022 году было выделено 323,6 тыс. рублей, которые направлены на освещение дорог и очистку дорог от снега в зимний период.

В 2022 году расходы бюджета сельсовета на реализацию 12 муниципальных программ составили 9716,9тыс. рублей, или 99  процентов к общему объему расходов бюджета поселения. Ни одна из 12 муниципальных программ Бородинского сельсовета Ташлинского района по результатам оценки за 2021 год не была признана неэффективной. На 2021 год доля расходов районного бюджета, сформированных в рамках9муниципальных программ, составила 99,1процентов.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования в текущем году уточнены требования к показателям (индикаторам) муниципальных программ, уточнен порядок оценки эффективности муниципальных программ, предусматривающий более глубокий анализ эффективности их реализации. Внедрен механизм реализации приоритетных проектов Бородинского сельсовета Ташлинского района в рамках муниципальных программ.

Применение программно-целевых инструментов в 2020-2021 годах было расширено. На уровне сельского поселения доля расходов, формируемых в рамках муниципальных программ, выросла в 2020 году до 99 процентов, в 2021 году до 99,1 процентов. На 2022 год органам местного самоуправления Ташлинского района рекомендовано данный показатель довести до 100 процентов от общего объема расходов местных бюджетов.

В сфере управления проводились мероприятия по оптимизации расходов на содержание аппарата управления в соответствии с основными направления федеральной и региональной политики.

В целях повышения эффективности межбюджетных отношений были внесены изменения в действующий порядок предоставления Ташлинскому району межбюджетных трансфертов и бюджета Бородинского сельсовета. При заключении с Администрацией Ташлинского района соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов обязательным стало установление условий, порядка и результативности предоставления межбюджетных трансфертов, введены финансовые санкции за нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов и недостижение результативности их использования.

В 2019 году с Администрацией Ташлинского района заключены соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Данные соглашения предусматривают обязательства:

 по достижению показателей социально-экономического развития (роста налоговых и неналоговых доходов, роста объема инвестиций в основной капитал, роста численности работников субъектов малого и среднего предпринимательстваи др.);

 по осуществлению мероприятий направленных на повышение эффективности бюджетных расходов (предусматривающие проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления поселений и т.д.);

установление запрета на рост численности аппарата управления и др. меры.

Для своевременного и безусловного исполнения принятых муниципальным образованием бюджетных обязательств с 2020 года планирование поступлений и расходование средств бюджета ведется помесячно. Это позволило не допустить образования просроченной кредиторской задолженности по обязательствам бюджета.

На уровне муниципального образования большое внимание уделялось и уделяется открытости бюджетных данных. Информация о бюджете сельсовета, поправках бюджета и отчетах о его исполнении размещена в сети Интернет на официальном сайте администрации района. В текущем году ведется работа по модернизации официального сайта администрации района, которая позволит структурировать информацию и увеличить объем публикаций в сети Интернет.

Работа в данном направлении продолжается, так как повышение прозрачности и доступности материалов, затрагивающих вопросы финансов, процессов составления и исполнения бюджета, является одним из направлений повышения уровня управления муниципальными финансами.

Бюджетная политика в части дефицита бюджета Бородинского сельсовета Ташлинского района направлена на формирование бездефицитного бюджета. Бюджетная политика в части формирования бездефицитного бюджета будет продолжена и в предстоящей трехлетке.

**II. Основные направления, цели и задачи налоговой политики**

 **в Бородинском сельсовете на 2023 год и на плановый**

**период 2024 и 2025 годов**

На налоговую политику Бородинского сельсовета Ташлинского района в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 году в большей степени будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и региональном законодательстве.

Для обеспечения полноты и своевременности уплаты НДФЛ на федеральном уровне введено право самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредставления налогоплательщиком налоговой декларации при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимости указанного имущества).

 Также уточнен порядок исчисления и уплаты НДФЛ индивидуальными предпринимателями с учетом отмены декларирования предполагаемого дохода налогоплательщиками, применяющими УСН с объектом налогообложения в виде доходов и использующими контрольно-кассовую технику, обеспечивающую передачу фискальных данных в налоговые органы в режиме «он-лайн».

В целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, планируется предоставление им права:

уплаты таких платежей через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда регионом на них возложены соответствующие функции;

добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в бюджеты всех уровней, обеление соответствующих секторов экономики.

Ставки акцизов на 2023–2025 годы будут сохранны на уровне, установленном действующим законодательством о налогах и сборах, на 2023 год индексация ставок акцизов будет произведена на прогнозируемый уровень инфляции (т.е. на 4%).

Планируется продолжить работу по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

Для перехода на определение налоговой базы исходя из кадастровой оценки имущества по налогу на имущество физических лиц, используемого для предпринимательской деятельности, на региональном уровне планируется утверждение перечня объектов недвижимости в отношении отдельных видов недвижимого имущества (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания).

Помимо налоговых условий, также важна и предсказуемость таких элементов фискальной системы как неналоговые платежи. На федеральном уровне поставлена задача создать предсказуемые условия ведения бизнеса, навести порядок в существующих и предотвратить бесконтрольное появление новых платежей. По результатам инвентаризации и анализа действующих неналоговых платежей те из них, которые обладают признаками налогов или сборов предполагается регулировать в рамках налогового законодательства, а по остальным сформировать их закрытый перечень с установлением единых правил регулирования в рамках отдельного законодательства.

На региональном уровне продолжится реализация механизма поощрения муниципальных образований за достижение наивысших темпов роста налогов при применении специальных налоговых режимов (постановление Правительства Оренбургской области от 15 мая 2012 года № 414-п «Об утверждении методики проведения оценки качества управления муниципальными финансами и результативности мер по повышению эффективности бюджетных расходов городских округов и муниципальных районов Оренбургской области»).

Продолжиться работа по созданию системы мониторинга налоговых расходов бюджетов. В целях реализации комплексного подхода к оценке налоговых льгот оценка их эффективности будет определяться как разница между объемом налоговых доходов, рассчитанных с учетом отсутствия льгот по налогам, сборам и иным платежам, и объемом налоговых и неналоговых доходов, учтенных при составлении проекта бюджета (фактически поступивших в бюджет).

В предстоящем периоде будет продлен установленный мораторий на введение новых льгот по налогам, зачисляемым в местные бюджеты.

Кроме того, в предстоящей трехлетке сохранят свою актуальность следующие задачи:

1. Распределение действующих налоговых льгот по местным налогам по муниципальным программам.

2. Корректировка существующей методики оценки эффективности налоговых льгот, в том числе предоставляемых физическим лицам.

3. Определение конечных сроков действия льготных режимов и целевых индикаторов, механизмов регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если цели не достигаются.

В 2023–2025 годах на федеральном уровне планируется проведение дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий. Особое внимание будет уделяться повышению собираемости зарплатных налогов, а также созданию единой информационной среды налоговых органов.

На местном уровне в 2023-2025годы не предполагается внесения радикальных изменений в действующие муниципальные правовые акты о налогах.

Целью налоговой политики Бородинского сельсовета Ташлинского района продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость района.

Для достижения указанной цели на местном уровне необходимо:

 - обеспечить увеличение налогового потенциала налоговой системы района;

 - обеспечить повышение уровня собираемости собственных доходов;

 - принять меры по сокращению размера недоимки и недопущению налоговой задолженности в организациях бюджетной сферы, в муниципальных унитарных предприятиях.

Поскольку основную долю доходов местного бюджета составляет НДФЛ, основной акцент будет смещаться в направление контроля за полнотой и своевременностью его уплаты, выявление организаций и индивидуальных предпринимателей не производящих отчисление НДФЛ по наемным работникам, а также вовлечение в налоговый оборот доходов физических лиц получаемых от сдачи имущества в аренду.

Планируется продолжить совместную работу с налоговыми органами по увеличению уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в консолидированный бюджет.

Общие усилия будут направлены на:

-работу с предприятиями- недоимщиками по погашению накопленной задолженности по налогам, штрафам и пеням;

-активизацию деятельности Бородинского сельсовета по воспитанию у налогоплательщиков налоговой дисциплины.

 В трехлетней перспективе продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов главными администраторами доходов районного бюджета, которая будет направлена:

- на обеспечение точности планирования поступлений в бюджет;

-принятие мер по повышению ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых назначений по неналоговым доходам;

-снижение уровня имеющейся недоимки по администрируемым доходам;

- применяемых мер воздействия в отношении плательщиков, несвоевременно и не в полной мере выполняющих свои обязательства по уплате неналоговых доходов в бюджет.

В целях повышения уровня собираемости имущественных налогов и увеличения налогооблагаемой базы в среднесрочном периоде планируется:

- проводить разъяснительную работу о порядке, способах и сроках уплаты имущественных налогов, о льготах, предоставляемых налогоплательщикам, а также об использовании Интернет сервисов ФНС России;

- проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- обеспечить взаимодействия органов местного самоуправления с недобросовестными налогоплательщиками в части погашения имеющейся задолженности, уплаты штрафов и пеней.

Проведение данных мероприятий позволит выявить имеющиеся резервы пополнения бюджета Бородинского сельсовета и позволит обеспечить в среднесрочной перспективе реальный ежегодный прирост доходов в бюджет.

Бюджетная политика муниципального образования в предстоящей трехлетке как и прежде будет направлена на повышение эффективности бюджетных расходов.

 Планируется расширить практику применения муниципальных программ на проектных принципах управления. Муниципальные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности администрации муниципального образования Бородинский сельсовет, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Кроме того, предполагается внедрение комплексного механизма аудита (обзора) бюджетных расходов.

В целях повышения операционной эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее совершенствование процедур планирования и технологий исполнения бюджета, включая:

расширение практики внедрения обоснований бюджетных ассигнований для получателей бюджетных средств;

совершенствование порядка авансирования по муниципальным контрактам (контрактам, договорам);

расширение применения механизма казначейского сопровождения на новые виды целевых средств, в том числе с применением казначейского обеспечения обязательств;

внедрение бюджетного мониторинга (сбора, анализа информации о движении и использовании бюджетных средств) на всех этапах бюджетного процесса.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов также является обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов. В рамках данного направления предполагается:

внедрение и применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы, определения и основания проведения проверок, ревизий и обследований, права и обязанности должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих рискориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также обеспечивающих исключение дублирования контрольных мероприятий органов внешнего муниципального финансового контроля;

обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценки качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств за внедрения и применения единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование методологии ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности в целях повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности, путем внедрения и применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов предполагается дальнейшее развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд посредством:

завершения работы по переводу всех муниципальных закупок в электронную форму;

дальнейшего наполнения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

дальнейшего упрощения действий должностных лиц заказчиков при нормировании, планировании, определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и участников закупок при подготовке заявок на участие в закупках.

В целях формирования комплекса конкретных мер по повышению эффективности бюджетных расходов Правительством Российской Федерации планируется утверждение Концепции повышения эффективности бюджетных расходов на 2019–2024 годы.

При исполнении местного бюджета в 2023–2025 годах должны быть предприняты меры по минимизации дебиторской задолженности по расходам, в том числе образующейся в связи с авансированием договоров (муниципальных контрактов). Достижению данной цели будет способствовать реализация мероприятий по повышению операционной эффективности управления средствами бюджета:

повышение качества прогнозирования кассового плана;

применение казначейского сопровождения договоров (соглашений) при предоставлении из районного бюджета субсидий (за исключением субсидий, предоставляемых в порядке возмещения фактически произведенных затрат);

ограничение авансовых платежей при заключении договоров о поставке товаров, работ, услуг.

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение бездефицитности бюджета, как по плановым значениям, так и по фактическим.